



**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

<b>1. DADOS DO PROCESSO:</b>	
Nº do Processo:	29782/2025
Estudo Preliminar nº:	049/2025
Secretaria:	Secretaria Municipal de Saúde
Setor / Órgão:	Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro
Objetivo:	O presente Estudo Técnico Preliminar tem por fim (objetivo) encontrar a melhor solução para atender à necessidade de Identificação de Recém Nascidos do Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro nos termos a seguir identificados. O presente também servirá como base para a elaboração do Termo de Referência ou Projeto Básico.
Equipe de Planejamento:	Gestor: Guilherme Ouverney de Souza – Matr.: 063.464
	Apoio Técnico: Cristiane Pereira – Matr.: 301.572
	De acordo: Gabriel Costa Wenderroschy – Matr.: 063.454
<b>2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES</b>	
Cumpre informar que não há, até o presente momento, Plano de Contratações Anual por parte desta Prefeitura Municipal de Saúde.	
<b>3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:</b>	
<p>O Presente Estudo Técnico Preliminar tem por objetivo encontrar a melhor solução para atender à necessidade referente a suprir a demanda do Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro pelo período de 01 (um) ano, sendo de extrema importância, tendo em vista que a identificação correta do atendido é o processo pelo qual se assegura ao neonato/parturiente a destinação de determinado tipo de procedimento ou tratamento, prevenindo a ocorrência de erros e enganos que possam lesar o paciente, minimizando riscos de identificação desde a admissão até a alta do serviço, em todas as fases do tratamento.</p> <p>A contratação e aquisição de kits de identificação para recém-natos é crucial para garantir a segurança e a eficácia dos atendimentos nas unidades de saúde. Essa prática assegura que cada paciente receba o tratamento adequado, prevenindo erros que podem ocorrer devido a confusões na identificação.</p> <p>A identificação correta é fundamental desde a admissão até a alta, pois minimiza os riscos associados a procedimentos errôneos. A implementação desses kits contribui não apenas para a segurança do neonato e da parturiente, mas também para a melhoria da eficiência operacional da unidade de saúde, promovendo um atendimento mais confiável e de qualidade.</p> <p>Além disso, a aquisição desses kits deve ser vista como uma oportunidade de otimizar processos internos, garantindo que todos os profissionais de saúde possam trabalhar com informações precisas e atualizadas. A conveniência de ter um sistema de identificação robusto e eficaz é um investimento na saúde e bem-estar dos pacientes, refletindo diretamente na qualidade do atendimento prestado pela unidade.</p> <p>Estas premissas estão normalizadas pela Portaria nº 529/GB/MS, de 1º de abril de 2013, que institui o Programa Nacional de Segurança do Paciente (PNSP), que tem como objetivo geral contribuir para a</p>	



qualificação do cuidado em todos os estabelecimentos de saúde do território nacional, e pela Resolução da Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA) – RDC nº 36, de 25 de julho de 2013.

Cabe destacar que, por orientação do Controle Interno, houve a necessidade de retificação da fundamentação legal inicialmente indicada, sendo substituída a modalidade de inexigibilidade pela de dispensa de licitação, a fim de assegurar a conformidade do processo com a legislação vigente.

#### **4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:**

Os materiais deverão estar acondicionados em suas embalagens originais, apropriadas para armazenamento, com identificação do produto, fazendo constar sua descrição e incluindo: marca, fabricante, registro ANVISA, modelo e garantia, de acordo com suas características.

A participação do representante legal da empresa far-se-á por meio de instrumento público de procuração ou instrumento particular, com poderes para formular ofertas e lances de preços e praticar todos os demais atos pertinentes ao certame, em nome do proponente. Em sendo sócio, proprietário, dirigente ou assemelhado da empresa proponente deverá apresentar cópia do respectivo Estatuto ou Contrato Social, no qual estejam expressos seus poderes para exercer direitos e assumir obrigações em decorrência de tal investidura.

A contratação deverá observar os seguintes requisitos:

Sustentabilidade:

Além dos critérios de sustentabilidade eventualmente inseridos na descrição do objeto, devem ser atendidos os seguintes requisitos, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

Obedecer às disposições do Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde – PGRSS, além de obedecer às diretrizes constantes da Lei nº 12.305, de 2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos, Decreto nº 10.936, de 12/01/2022, Resolução CONAMA nº 358, de 29/04/2005 e RDC 222, de 28/03/2018 - ANVISA.

DA EXIGÊNCIA DE AMOSTRA:

Não será solicitado amostras para o objeto, porém as empresas deverão apresentar catálogos ilustrativos dos produtos/equipamentos, para análise técnica de conformidade e posterior aprovação dos mesmos, a fim de verificar se o produto ofertado realmente está de acordo com as características exigidas.

DA EXIGÊNCIA DE CARTA DE SOLIDARIEDADE:

Não Cabe.

Não será admitida a subcontratação do objeto contratual.

Não haverá exigência da garantia da contratação dos Art. 96 e seguintes da Lei no 14.133/21, devido à natureza do objeto solicitado no presente.



5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:

Os quantitativos foram solicitados de acordo com o histórico descrito abaixo:

HISTÓRICO DE CONSUMO: KIT IDENTIFICAÇÃO DE RECÉM-NASCIDO - 2022, 2023 E 2024.																
ANO	PRODUTO	UND	JAN	FEV	MAR	ABR	MAI	JUN	JUL	AGO	SET	OUT	NOV	DEZ	TOTAL DE CONSUMO	MÉDIA MENSAL
2022	Kit de identificação para recém-nascido composto por: 01 – Pulseira numerada p/ identificação da MÃE 01 – Pulseira numerada de identificação do RECÉM-NASCIDO 01 – Clamp umbilical numerado.	KIT	100	85	120	120	100	100	110	110	120	100	100	100	1265	105,4167
2023	Kit de identificação para recém-nascido composto por: 01 – Pulseira numerada p/ identificação da MÃE 01 – Pulseira numerada de identificação do RECÉM-NASCIDO 01 – Clamp umbilical numerado.	KIT	140	80	120	120	85	160	120	120	121	60	130	137	1393	116,0833
2024	Kit de identificação para recém-nascido composto por: 01 – Pulseira numerada p/ identificação da MÃE 01 – Pulseira numerada de identificação do RECÉM-NASCIDO 01 – Clamp umbilical numerado1	KIT	123	130	120	113	123	115	112	116	97	107	110	104	1370	114,1666



## Anexo II

Registra-se, ainda, que o quantitativo requisitado pela Unidade de Saúde justifica-se pelo histórico de consumo dos últimos anos e do ano vigente, acrescido de uma margem de segurança de aproximadamente 30% (trinta e três por cento), haja vista a licitação frustrada para o objeto em questão e as avarias oriundas do manuseio equivocado.

ITEM	CATMAT	ESPECIFICAÇÃO	UNID	QUANTIDADE
01	363142	Kit de identificação para recém-nascido composto por: 01 – Pulseira de identificação numerada para a MÃE 02 – Pulseiras de identificação numerada para o RECÉM-NASCIDO 01 – Clamp umbilical numerado	KIT	1.800



#### 6. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Os kits de identificação anteriormente adquiridos pela Unidade de Saúde apresentavam itens que corroboravam com maior identificação da mãe e do bebê, eis que apresentavam informações complementares do recém-nascido, garantindo, desta feita, maior segurança aos envolvidos e aos profissionais da Unidade de Saúde.

Contudo, considerando que atualmente as respectivas informações são lançadas diretamente no Prontuário da parturiente, salvaguardando a indicação/acompanhamento de todo o tratamento a ser dispensado à mãe e ao bebê, não se faz mais necessária a aquisição de todos os itens anteriormente adquiridos, sendo necessário, para tanto, a aquisição das pulseiras numeradas de identificação da mãe e do bebê e do clamp umbilical.

Importante registrar que, a aquisição dos kits contendo os 11 (onze) itens de identificação corroboravam para facilitar a identificação e o controle do tratamento a serem dispensados à mãe e ao bebê, eis que possibilitavam maior leitura de dados relacionados a parturiente e ao recém nascido, além, ainda, da completa identificação destes, razão pela qual a Unidade de Saúde sempre pugnou pela aquisição do objeto, eis que mais eficiente à Administração.

Nesta toada, considerando que os dados obtidos através dos itens contidos nos kits anteriormente adquiridos serão lavrados diretamente no Prontuário da parturiente, não se faz mais necessária a aquisição do kit contendo os 11 (onze) itens de identificação, sendo eles: Pulseira numerada para identificação da MÃE: Pulseira numerada para identificação do RECÉM-NASCIDO, Clamp umbilical numerado, Cartão numerado com papel filtro para coleta de sangue da mãe e do recém-nascido, com itens de segurança: Microtexto positivo "DNA" em talho doce, tarja positiva em talho doce, Texto oculto "original" em talho doce, Texto "DNA" em tinta safe collar, Falha técnica "ADN" em safe collar, Microtexto negativo "DNA System" em talho doce; Tarja negativo em talho doce: Microtexto positivo "DNA" System" em talho doce: Medalhão especial duplex, Efeito Iris, os quais eram regularmente adquiridos pela Administração através de inexigibilidade de licitação.

Entretanto, a Unidade de Saúde necessita, atualmente, de 03 (três) itens que permanecem indispensáveis à identificação da mãe e do bebê, os quais carecem ser adquiridos pela Administração, consoante descrição e quantitativos arrazoados no Documento Requisitório (Anexo 1), para fins de atender as necessidades do nosocômio pela período de 12 (doze) meses:

Impende registrar que, a aquisição do Kit de identificação contendo os itens Pulseira numerada para identificação da mãe, Pulseira numerada para identificação do recém-nascido e Clamp umbilical numerado, é indispensável para a identificação da mãe e do bebê desde o nascimento até a alta da Unidade hospitalar, razão pela qual se pleiteia por sua aquisição, eis que extremamente necessária aos atendimentos dispensados nesta Unidade de Saúde.

Não foram encontradas contratações nos moldes àquela visada a ser contratada por esta pasta.



O fracionamento dos itens seria tecnicamente inviável, podendo ocasionar desertações e/ou frustrações na futura licitação, inclusive na dificuldade de logística de entrega por várias empresas contratadas, com maior probabilidade de ocorrência e transtornos com entregas separadas ou não sincronizadas, uma vez que, na falha da entrega de algum item por uma das contratadas, poderá comprometer a conclusão da montagem completa do kit.

Contudo, está solução se faz necessária, onde detectamos que devem estar sob a mesma responsabilidade da contratada, vislumbrando a realização de uma única licitação e adjudicação.

As soluções possíveis para a atual aquisição dos itens seriam:

Solução 01 – Pregão Eletrônico via Registro de Preços, menor preço por item (Lei nº 14.133/2021)

Possibilitaria a aquisição conforme a demanda, sem a obrigatoriedade de adquirir todo o quantitativo inicialmente estimado, atendendo às necessidades da Unidade Requisitante. Todavia, embora viável, a solução demandaria a realização de certame licitatório, com prazos próprios de instrução e julgamento, podendo retardar o atendimento imediato da necessidade.

Solução 02 – Pregão Eletrônico sem Registro de Preços, menor preço por item

Permite a contratação direta e imediata, suprimindo de forma pontual a demanda apresentada. Entretanto, apresenta limitações quanto à economicidade em aquisições posteriores, uma vez que não contempla o aproveitamento de futuras demandas por meio de registro de preços, exigindo novos processos sempre que houver necessidade adicional.

Solução 03 – Dispensa de licitação nos moldes da Lei nº 14.133/2021.

Sendo assim, verifica-se que a solução mais consentânea com os princípios da legalidade, economicidade e eficiência consiste na adoção desta modalidade de contratação direta. Ressalte-se que a pesquisa de preços realizada demonstrou que o montante apurado encontra-se em consonância com os valores usualmente praticados no mercado, o que reforça a razoabilidade da estimativa apresentada e afasta qualquer indício de sobrepreço

Considerando o valor estimado para a presente contratação e sua adequação aos limites estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021 para hipóteses de dispensa de licitação, a escolha revela-se não apenas juridicamente amparada, mas também administrativa e tecnicamente recomendável, uma vez que possibilita a célere satisfação da demanda, preserva a competitividade mediante cotejo prévio de propostas e assegura a obtenção da solução mais vantajosa para a Administração, em plena conformidade com o interesse público.

#### 7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO:



Considerando a necessidade de estabelecer um parâmetro de referência para a estimativa de preços, informa-se que foi realizada consulta junto à empresa Sanomed Produtos Médicos Hospitalares Ltda., a qual apresentou cotação no valor unitário de R\$ 13,50 (treze reais e cinquenta centavos) para o fornecimento do kit de identificação para recém-nascido. Assim, em virtude da idoneidade da empresa consultada e da compatibilidade do valor apresentado com o objeto em questão, adota-se o referido montante como base de cálculo para fins de elaboração da presente estimativa, servindo como fundamento para a definição do preço de referência a ser considerado no âmbito deste processo administrativo.

01	Kit de identificação para recém-nascido composto por: 01 – Pulseira de identificação numerada para a MÃE 02 – Pulseiras de identificação numerada para o RECÉM-NASCIDO 01 – Clamp umbilical numerado	KIT	1.800	R\$13,50	R\$ 24.300,00

Desta forma, importante destacar que os valores das respectivas contratações analisadas servem apenas como parâmetro e ciência do praticado no mercado, não significando que serão exatamente esses os valores contratados para o presente, tendo em vista que a especificidade e descritivo dos itens se divergem de acordo com a necessidade de cada entidade.

#### 8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

A presente contratação tem por objeto a aquisição de Kit Identificação para Recém-Nascido, destinadas a suprir as necessidades vitais do Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro por um período de 12 (doze) meses.

Em virtude da natureza e urgência da demanda, bem como da imperativa necessidade de garantir a continuidade dos serviços essenciais de saúde, o procedimento licitatório, nos termos da Lei nº 14.133/2021, será conduzido na modalidade de Dispensa de Licitação, com fundamento no critério de julgamento de menor preço por item.

Essa abordagem estratégica demonstra-se a mais vantajosa para a Administração Pública, pois permite a aquisição pontual dos itens, de acordo com as necessidades efetivas da unidade hospitalar, otimizando os recursos orçamentários disponíveis e evitando a formação de estoques desnecessários. A opção pelo menor preço por item assegura a competitividade e a obtenção de valores compatíveis com o mercado, em estrita observância aos princípios da economicidade e da eficiência.

Cabe informar que não haverá cotação prévia pela Secretaria de Licitações e Planejamentos

A presente justificativa técnica reforça a convicção de que a dispensa de licitação é o meio mais célere e adequado para a célere e eficiente aquisição dos bens essenciais, garantindo a pronta disponibilidade do material para o atendimento de uma demanda sensível e de suma importância para a saúde pública municipal.

#### OS KITS DE IDENTIFICAÇÃO DEVEM SER:

Pulseira de identificação numerada Mãe/Filho (conjunto) utilizada em maternidades na identificação da mãe e respectivo recém-nascido.

Material Durável: As pulseiras deverão ser feitas de material durável e resistente, garantindo sua integridade



durante o uso.

Fecho: Deverão possuir um fecho seguro que impeça a remoção acidental da pulseira.

Deverão ser adquiridas na cor Branca

A impressão da numeração nas pulseiras deve ser durável, impermeável, segura e inviolável;

O espaço disponível para a inserção dos dados do paciente deve ser adequado para que os identificadores do paciente sejam registrados de forma clara e inequívoca.

#### PULSEIRA - MÃE

Comprimento: Cada pulseira deverá possuir um comprimento de cerca de 250 mm, proporcionando espaço suficiente para utilização confortável no pulso da paciente.

Largura: A largura da pulseira deverá possuir cerca de 25 mm, tornando-a visível e facilmente identificável para os profissionais de saúde.

Regulagem: As pulseiras deverão possuir cerca de 12 pontos de regulagem, permitindo um ajuste adequado ao tamanho do pulso do paciente para garantir conforto e segurança.

#### PULSEIRA – RECÉM-NASCIDO.

Comprimento: Cada pulseira deverá possuir um comprimento de cerca de 170 mm, proporcionando espaço suficiente para utilização confortável no pulso do recém-nascido.

Largura: A largura da pulseira deverá possuir cerca de 20 mm, tornando-a visível e facilmente identificável para os profissionais de saúde.

Pequenas o suficiente para serem confortáveis e seguras em recém-nascidos. Os ajustes necessários para a variedade de tamanhos e características de pacientes podem ser conseguidos aumentando o comprimento máximo disponível para a pulseira de identificação.

#### CLAMP – RECÉM-NASCIDO

Clamp para cordão umbilical, estéril, descartável, confeccionado em plástico resistente, atóxico, capaz de adaptar-se ao diâmetro do cordão umbilical e manter pressão constante e uniforme mesmo após o encolhimento, mumificação ou dissecação do coto.

Ter fecho de segurança inviolável.

As bordas do clamp deverão ser de tal forma que o mantenha firmemente fixado ao coto umbilical sendo capaz de assegurar a rápida cicatrização sem riscos de hemorragias ou deslizamentos.

Embalagem individual com selagem eficiente que garanta a integridade do produto até o momento de sua utilização.

### 9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:

Mediante nossa análise, apontamos para o não parcelamento do objeto, uma vez que detectamos que o conjunto dos itens a serem fornecidos deve estar sob a mesma responsabilidade do contratado, com execução de etapas interligadas e não isoladas, vislumbrando a realização de uma única entrega de KIT de identificação de Recém Nascido.

### 10. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO:

Aquisição, sob demanda, de KIT de identificação de Recém Nascido para suprir as necessidades do Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro pelo período de 01 (um) ano através de dispensa de licitação com critério de julgamento de menor preço por item com base na Lei nº 14.133/2021 tendo em vista que tal solução visa adquirir os todos de uma



só vez, afim de suprir as necessidades dárias da Unidade.

A aquisição a contratar é enquadrada como bens comuns, pois os padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos por meio de aquisições usuais de mercado.

Portanto, para a presente, foi determinado a Modalidade Dispensa de Licitação, tipo Menor Preço por item, para possibilitar a competitividade aos participantes, assegurando uma maior economicidade na aquisição.

## 11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

A unidade requisitante já possui toda a estrutura mínima necessária para viabilizar a contratação, como profissionais capacitados para a correta fiscalização e os equipamentos/estruturas necessárias.

## 12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

Não há contratações correlatas ou interdependentes que possam comprometer o andamento do atual certame.

### 13. IMPACTOS AMBIENTAIS:

Obedecer às disposições do Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde – PGRSS, além de obedecer às diretrizes constantes da Lei nº 12.305, de 2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos, Decreto nº 10.936, de 12/01/2022, Resolução CONAMA nº 358, de 29/04/2005 e RDC 222, de 28/03/2018 - ANVISA.

#### 14. POSICIONAMIENTO CONCLUSIVO:

Considerando que a aquisição do material faz-se de extrema importância tendo em vista que a identificação correta do atendido previne a ocorrência de erros e enganos, desde a admissão até a alta do serviço.

Conclui-se que a aquisição é viável e imprescindível para o funcionamento do Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro.

15. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO:

Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente documento que compila os Estudos Preliminares da Secretaria participante e que o mesmo traz os conteúdos previstos no parágrafo 1º do art.18 da Lei nº14.133/21.

Gestor:	Apoio Técnico:	De acordo:
<p>_____</p> <p>Guilherme Ouverney</p> <p>Matr.: 063.464</p>	<p>_____</p> <p>Cristiane Pereira</p> <p>Matr.: 301.572</p>	<p>_____</p> <p>Gabriel Costa Wenderroschy</p> <p>Matr.: 063.454</p>

Nova Friburgo/RJ, 03 de Outubro de 2025.